

Cuprins

Cuvânt-înainte la ediția 2	XIII
Cuvânt-înainte la ediția 1	XV
Abrevieri.....	XVII
Capitolul I. Introducere privind administrația publică și dreptul administrativ	1
Secțiunea 1. Noțiunea de societate, de stat și de putere executivă	1
Secțiunea a 2-a. Evoluția ideii de separare a puterilor în stat.....	4
Secțiunea a 3-a. Noțiunea de administrație publică și principiile generale aplicabile acestora	6
Secțiunea a 4-a. Noțiunea, obiectul de reglementare și izvoarele dreptului administrativ	10
§1. Noțiunea și obiectul dreptului administrativ	10
§2. Izvoarele dreptului administrativ	11
2.1. Izvoarele scrise ale dreptului administrativ	11
2.2. Izvoarele nescrise ale dreptului administrativ.....	12
Secțiunea a 5-a. Raporturile juridice administrative	13
§1. Conceptul și elementele raporturilor de drept administrativ	13
§2. Tipurile de raporturi de drept administrativ	16
Secțiunea a 6-a. Relația dreptului administrativ cu alte ramuri ale dreptului.....	18
§1. Relația dreptului administrativ cu dreptul constituțional	18
§2. Relația dintre dreptul administrativ, dreptul financiar public și dreptul fiscal.....	18
§3. Relația dreptului administrativ cu dreptul civil și dreptul penal	20
Secțiunea a 7-a. Dreptul administrativ și știința administrației	24
Secțiunea a 8-a. Codificarea dreptului administrativ și a procedurii administrative. Stadiu actual și perspective de reglementare	26
Capitolul II. Autoritățile administrației publice	29
Secțiunea 1. Președintele României	30
§1. Natura juridică a instituției Președintelui României	30
§2. Alegerea și validarea Președintelui României.....	31
§3. Atribuțiile Președintelui României.....	33
3.1. Clasificare	33
3.2. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Parlamentul	34
3.3. Atribuțiile Președintelui în calitate de șef al executivului	34
3.4. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe.....	36
§4. Actele Președintelui României.....	36
§5. Răspunderea Președintelui României.....	39
5.1. Forme de răspundere prevăzute la art. 95 din Constituția României	39
5.2. Forme de răspundere prevăzute la art. 96 din Constituția României	40

Secțiunea a 2-a. Guvernul	41
§1. Natura juridică și statutul Guvernului.....	41
§2. Constituirea Guvernului și funcțiile sale.....	42
§3. Componenta Guvernului. Rolul și atribuțiile prim-ministrului.....	43
§4. Aparatul de lucru al Guvernului.....	44
§5. Condiții pentru a fi membru al Guvernului și exercitarea mandatului.....	48
§6. Încetarea funcției de membru al Guvernului.....	52
§7. Durata mandatului Guvernului.....	54
§8. Atribuțiile Guvernului.....	55
§9. Actele Guvernului.....	57
§10. Răspunderea Guvernului.....	62
Secțiunea a 3-a. Administrația centrală de specialitate	64
§1. Ministerele. Concept, funcții.....	64
§2. Organizarea și funcționarea ministerelor	65
§3. Conducerea ministerelor	69
§4. Actele ministerelor.....	73
§5. Autoritățile administrative autonome centrale	74
Secțiunea a 4-a. Administrația publică locală	75
§1. Organizarea administrației publice locale.....	75
§2. Principiile care guvernează administrația publică locală	79
2.1. Principiul descentralizării	81
2.2. Principiul autonomiei locale.....	86
2.3. Principiul deconcentrării serviciilor publice.....	92
2.4. Principiul utilizării limbii materne.....	93
2.5. Principiul consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit	95
2.6. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale	96
2.7. Principiul cooperării	97
2.8. Principiul responsabilității	100
2.9. Principiul constrângerii bugetare	102
§3. Consiliile locale și județene	103
3.1. Caracteristici și constituire.....	103
3.2. Organizarea consiliilor locale și județene	110
3.3. Dobândirea, încetarea și suspendarea mandatului de consilier.....	113
3.4. Conflicte de interese și incompatibilități ale calității de consilier.....	119
3.5. Atribuțiile și actele consiliilor locale	123
3.6. Atribuțiile consiliilor județene	127
3.7. Funcționarea consiliilor locale.....	130
3.8. Funcționarea consiliilor județene.....	138
3.9. Dizolvarea consiliilor locale și județene	141
§4. Primarul și viceprimarul.....	146
4.1. Alegerea și mandatul primarului.....	146
4.2. Rolul, atribuțiile și actele primarului	150
4.3. Suspendarea și încetarea mandatului primarului	153
4.4. Viceprimarul	159

4.5. Aparatul de specialitate al primarului și serviciile publice locale	160
§5. Secretarul general al unității administrativ-teritoriale.....	161
§6. Președintele și vicepreședinții consiliului județean.....	165
6.1. Alegerea și mandatul președintelui și vicepreședinților	165
6.2. Rolul, atribuțiile și actele președintelui consiliului județean	168
6.3. Atribuțiile vicepreședinților	171
§7. Conflict de interese și incompatibilități ale primarului, viceprimarului, președintelui și vicepreședinților consiliului județean.....	172
§8. Administratorul public	175
Secțiunea a 5-a. Prefectul și subprefecții.....	177
§1. Numirea prefectului și a subprefecților.....	177
§2. Drepturi și obligații ale prefectului și subprefecților	178
§3. Incompatibilități și conflicte de interese ale prefectului și subprefecților	179
§4. Atribuțiile prefectului și subprefecților.....	181
§5. Actele și răspunderea prefectului	188
§6. Instituția prefectului	189
§7. Secretarul general al instituției prefectului	190
§8. Colegiul prefectural	192
§9. Cancelaria prefectului	193
§10. Oficiile prefecturale	194
Capitolul III. Personalul administrației publice	196
Secțiunea 1. Funcția publică și funcționarul public.....	197
§1. Conceptul de funcție publică și funcționar public. Principiile funcției publice	197
§2. Raportul de serviciu	201
§3. Clasificarea funcției publice și a funcționarilor publici	204
§4. Recrutarea în funcția publică	208
4.1. Condițiile de participare la concursul de recrutare în funcția publică.....	209
4.2. Organizarea concursului de recrutare în funcția publică.....	210
§5. Numirea în funcția publică.....	215
§6. Perioada de stagiu	217
§7. Agenția Națională a Funcționarilor Publici.....	219
§8. Promovarea în funcția publică	221
8.1. Promovarea în grad profesional.....	221
8.2. Promovarea în clasa superioară	223
8.3. Promovarea în funcția publică de conducere și în funcția publică din categoria înalților funcționari publici	224
§9. Evaluarea funcționarilor publici.....	225
§10. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici.....	229
10.1. Drepturile funcționarilor publici	229
10.2. Îndatoririle funcționarilor publici	233
§11. Delegarea de atribuții.....	241
§12. Formarea și perfecționarea profesională a funcționarilor publici	242

§13. Răspunderea funcționarilor publici	245
§14. Modificarea raportului de serviciu	246
14.1. Delegarea	246
14.2. Detașarea	247
14.3. Transferul.....	247
14.4. Mutarea în cadrul altui compartiment al autorității sau instituției publice	248
14.5. Exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere	250
§15. Suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu.....	250
15.1. Suspendarea raporturilor de serviciu	250
15.2. Încetarea raporturilor de serviciu	253
§16. Dispoziții speciale privind funcția publică specifică de manager public.....	260
Secțiunea a 2-a. Personalul contractual din administrația publică	262
Capitolul IV. Actul administrativ.....	266
Secțiunea 1. Actul administrativ – specie a actului juridic.....	266
Secțiunea a 2-a. Conceptul de act administrativ.....	267
Secțiunea a 3-a. Trăsăturile actelor administrative.....	273
Secțiunea a 4-a. Clasificarea actelor administrative	276
Secțiunea a 5-a. Condițiile de valabilitate ale actelor administrative	278
§1. Legalitatea actului administrativ	278
§2. Forma actului administrativ	281
§3. Procedura de emitere sau adoptare a actului administrativ	282
Secțiunea a 6-a. Forța juridică a actelor administrative.....	295
Secțiunea a 7-a. Efectele juridice ale actelor administrative	298
§1. Intrarea în vigoare a actelor administrative.....	298
§2. Întinderea și încetarea efectelor juridice produse de actele administrative	300
Secțiunea a 8-a. Suspendarea actului administrativ.....	301
Secțiunea a 9-a. Revocarea actului administrativ	303
Secțiunea a 10-a. Anularea și inexistența actului administrativ	305
§1. Anularea actului administrativ	305
§2. Inexistența actului administrativ	308
Secțiunea a 11-a. Dispoziții privitoare la actele administrative unilaterale cuprinse în Codul administrativ	309
§1. Dispoziții comune privind actele administrative în materia funcției publice și funcționarului public	309
§2. Tipuri de acte administrative.....	310
Secțiunea a 12-a. Contractele administrative	312
§1. Conceptul de contract administrativ. Regimul juridic aplicabil.....	312
§2. Conceptul și natura juridică a contractului de achiziție publică, contractului de achiziție sectorială și contractului de concesiune de lucrări și servicii.....	316

Capitolul V. Contenciosul administrativ	323
Secțiunea 1. Contenciosul administrativ – formă de control a activității administrației publice	323
Secțiunea a 2-a. Noțiunea de contencios administrativ	325
Secțiunea a 3-a. Condițiile de admisibilitate ale acțiunii în contencios administrativ	329
§1. Condiția ca actul atacat să fie un act administrativ	329
§2. Vătămarea unui drept subiectiv sau a unui interes legitim.....	343
§3. Condiția ca actul să emane de la o autoritate publică	349
§4. Condiția de a fi respectată procedura administrativă prealabilă.....	352
§5. Condiția ca acțiunea să fie introdusă într-un anumit termen.....	360
Secțiunea a 4-a. Acte administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ și limitele acestui control	365
§1. Acte administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ	365
§2. Actele administrative sustrate parțial controlului de legalitate al instanțelor judecătorești de contencios administrativ	369
Secțiunea a 5-a. Subiectele de sesizare a instanței de contencios administrativ	370
§1. Considerații generale. Contenciosul subiectiv și contenciosul obiectiv	370
§2. Persoana vătămată.....	371
§3. Avocatul Poporului	375
§4. Ministerul Public.....	378
§5. Prefectul și Agenția Națională a Funcționarilor Publici.....	382
§6. Autoritatea publică emitentă a actului administrativ nelegal	392
Secțiunea a 6-a. Aspecte de competență și procedură privind judecarea acțiunilor de contencios administrativ	395
§1. Instanța competentă	395
§2. Cererea de chemare în judecată și documente necesare. Amenda judiciară.....	400
§3. Suspendarea executării actului administrativ.....	403
§4. Obiectului cererii de chemare în judecată	407
§5. Timbrajul, judecarea cererii și căile de atac.....	415
Secțiunea a 7-a. Excepția de nelegalitate	424
§1. Concept, trăsături și condiții de admisibilitate	424
§2. Procedura de soluționare a excepției de nelegalitate.....	429
Secțiunea a 8-a. Punerea în executare a hotărârilor judecătorești	431
§1. Modalități de punere în executare a hotărârilor judecătorești	431
§2. Instanța de executare.....	438
Capitolul VI. Domeniul public.....	439
Secțiunea 1. Delimitări conceptuale: noțiunile de domeniu public, proprietate publică și bunuri proprietate publică. Relația cu serviciul public.....	439
Secțiunea a 2-a. Distincția dintre domeniul public și domeniul privat.....	446
Secțiunea a 3-a. Distincția dintre proprietatea publică și proprietatea privată. Regim juridic	449

Secțiunea a 4-a. Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică al statului sau al unităților administrativ-teritoriale	453
§1. Darea de administrare a bunurilor proprietate publică.....	453
§2. Concesionarea bunurilor proprietate publică	455
§3. Închirierea bunurilor proprietate publică	460
§4. Darea în folosință cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică.....	462
Secțiunea a 5-a. Constituirea domeniului public	465
§1. Achizițiile publice efectuate în condițiile legii	465
§2. Exproprierea pentru cauză de utilitate publică.....	468
§3. Acte de donații sau legate	476
§4. Convențiile cu titlu oneros, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dobânditorului, devine de uz ori de interes public.....	477
§5. Transferul unui bun din domeniul privat al statului în domeniul public al acestuia sau din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al acesteia, în condițiile legii	478
§6. Alte moduri prevăzute de lege	479
Secțiunea a 6-a. Reguli specifice privind inventarierea bunurilor.....	479
Secțiunea a 7-a. Schimbarea titularului dreptului de proprietate publică.....	482
Secțiunea a 8-a. Încetarea dreptului de proprietate publică.....	483
Capitolul VII. Serviciile publice	484
Secțiunea 1. Conceptul de serviciu public.....	484
Secțiunea a 2-a. Principiile de organizare și funcționare a serviciilor publice.....	487
§1. Principiul transparenței serviciilor publice	487
§2. Principiul egalității de tratament	487
§3. Principiul continuității serviciilor publice.....	488
§4. Principiul adaptabilității.....	488
§5. Principiul accesibilității.....	489
§6. Principiul responsabilității asigurării serviciului public.....	490
§7. Principiul furnizării serviciilor publice la standarde de calitate.....	490
Secțiunea a 3-a. Clasificarea serviciilor publice.....	492
Secțiunea a 4-a. Forme de organizare a serviciilor publice	494
§1. Gestiunea directă.....	494
§2. Gestiunea delegată	497
§3. Asocierea în participație.....	501
§4. Parteneriatul public-privat.....	503
Capitolul VIII. Răspunderea în dreptul administrativ	506
Secțiunea 1. Considerente generale.....	506
Secțiunea a 2-a. Răspunderea administrativ-disciplinară	508
§1. Considerații generale. Abaterea disciplinară și sancțiunile disciplinare	508
§2. Comisiile de disciplină.....	511
§3. Cazierul administrativ. Radierea sancțiunilor disciplinare.....	513
Secțiunea a 3-a. Răspunderea administrativ-contravențională	514
§1. Considerente normative și conceptuale.....	514
§2. Elementele și trăsăturile contravenției	517

§3. Cauze care înlătură caracterul contravențional al faptei	519
§4. Cauze care înlătură răspunderea contravențională	520
§5. Clasificarea sancțiunilor contravenționale	521
§6. Procedura constatării contravenției și aplicării sancțiunilor contravenționale.....	524
§7. Plângerea contravențională	528
§8. Executarea sancțiunii contravenționale.....	531
Secțiunea a 4-a. Răspunderea administrativ-patrimonială.....	533
Bibliografie	541